

В Управление Федеральной антимонопольной  
службы по г. Москве  
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом  
4, стр. 1.  
Телефон/факс: 8 (495) 784-75-05 (доб. 100/105); 8  
(495) 607-49-29 E-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru).

**Заказчик:** Публичное акционерное общество  
«ЦЕНТР ПО ПЕРЕВОЗКЕ ГРУЗОВ В  
КОНТЕЙНЕРАХ «ТРАНСКОНТЕЙНЕР»  
Место нахождения, почтовый адрес: Российская  
Федерация, 125047, г Москва, пер Оружейный,  
дом 19 (ИНН 7708591995, ОГРН 1067746341024)  
E-mail: [leutina@trcont.ru](mailto:leutina@trcont.ru) телефон: +7 (495)  
7881717, доб.: 1554 контактное лицо: Леутин  
Артем Валерьевич

**Заявитель (участник закупки):** Общество с  
ограниченной ответственностью «Восход» (ИНН  
7815012515,  
ОГРН 1027809170069)  
Юридический адрес: 191144, г. Санкт-Петербург,  
ул. Новгородская, дом 14, лит А  
Телефон: +7-812-718-35-11 E-mail: [m.ledeneva@tt-voskhod.ru](mailto:m.ledeneva@tt-voskhod.ru)  
Контактное лицо: Леденева Мария Андреевна

**Закупка:** «Открытый конкурс № ОК-ЦКПВТ- 17-  
0138 по предмету закупки «Оказание  
информационных услуг и услуг таможенного  
представителя»  
Номер извещения в ЕИС: 31705960228 Дата  
опубликования извещения; 27.12.2017

*Цех. №20-Т от 21.03.18*

***Жалоба на действия комиссии Заказчика  
(отклонение заявки)***

27.12.2017 Публичное акционерное общество «ЦЕНТР ПО ПЕРЕВОЗКЕ ГРУЗОВ В КОНТЕЙНЕРАХ «ТРАНСКОНТЕЙНЕР» (далее - Заказчик) разместило на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([HTTP://ZAKUPKI.GOV.RU](http://zakupki.gov.ru)) извещение № 31705960228 о проведении Открытого конкурса № ОК-ЦКПВТ-17-0138 по предмету закупки «Оказание информационных услуг и услуг таможенного представителя», Лот № 1 - Оказание информационных услуг и услуг таможенного представителя, начальная цена лота: 150 000 000,00 руб.; Лот №2 - Оказание информационных услуг и услуг таможенного представителя, начальная цена лота: 150 000 000,00 руб. (далее - Конкурс).

ООО «Восход» подало заявку на участие в Конкурсе с учетом всех требований, заявка по Лоту № 1 была признана надлежащей, что подтверждается Протоколом от 13.02.2018 № 9.2/КК, заявка по Лоту № 2 не рассматривалась и была **отклонена** Конкурсной комиссией аппарата управления публичного акционерного общества «ЦЕНТР ПО ПЕРЕВОЗКЕ ГРУЗОВ В КОНТЕЙНЕРАХ «ТРАНСКОНТЕЙНЕР», основание Протокол № 9.2/КК от 13.02.2018 г.

По результатам вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе заявка ООО «Восход» по Лоту № 2 была отклонена по следующим основаниям (Протокол заседания постоянной рабочей группы Конкурсной комиссии аппарата управления ПАО «ЦЕНТР ПО ПЕРЕВОЗКЕ ГРУЗОВ В КОНТЕЙНЕРАХ «ТРАНСКОНТЕЙНЕР» от 26.01.2018 №5/ПРГ): Заявка представлена с нарушением порядка ее оформления, установленного подпунктами 3.1.4. и 3.1.5. раздела 3 «Порядок оформления Заявок» документация о закупке. Документы, представленные в составе заявки по лоту № 2 не прошиты вместе с описью документов, страницы заявки не пронумерованы. Заявка не рассматривалась.

ООО «Восход» не может согласиться с решением Заказчика по следующим основаниям:

**1. Положением о закупке, Конкурсной документацией не предусмотрено указанных в протоколе оснований не рассматривать заявку ООО «Восход» и применять последствия не допуска ООО «Восход» к участию в Конкурсе по лоту № 2.**

Согласно части 2 статьи 2 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ (далее - Закон о закупках) Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, информацию об отклонении заявки, не соответствующей требованиям и основания отклонения заявок, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Пп.23 п. 108 Положения о порядке закупки товаров, работ, услуг для нужд ПАО «ТрансКонтейнер» (утвержденного Советом директоров от 21.12.2016 г) (Далее – Положение о закупке) установлено требование к Конкурсной документации о содержании информации об отклонении заявки, не соответствующей требованиям конкурсной документации (основания).

В соответствии с п.129 Положения о закупках претендент не допускается к участию в открытом конкурсе в случае: 1) непредставления документов и информации, определенных конкурсной документацией, либо наличия в этих документах и информации неполных и/или не соответствующих действительности сведений о претенденте или о товарах, работах, услугах, на закупку которых размещается Заказ; 2) несоответствия претендента предусмотренным конкурсной документацией требованиям; 3) невнесения обеспечения конкурсной заявки (если в извещении о проведении открытого конкурса и конкурсной документации установлено требование о его внесении); **4) несоответствия конкурсной заявки требованиям конкурсной документации, в том числе если: конкурсная заявка не соответствует форме, установленной конкурсной документацией; документы не подписаны должным образом (в соответствии с требованиями конкурсной документации); 5) если предложение о цене договора превышает начальную (максимальную) цену договора (если такая цена установлена); 6) отказа претендента от продления срока действия заявки и/или обеспечения конкурсной заявки; 7) в иных случаях, установленных настоящим Положением и конкурсной документацией. Иных оснований не рассматривать предложения участника и признавать претендента не участвующим в Конкурсе по Лоту № 2 непосредственно Положение о закупке не содержит, в том числе требований к прошивке и нумерации заявки.**

На основании П. 119. Положения о закупке претенденты представляют конкурсные заявки в конвертах по форме и в сроки, указанные в конкурсной документации. Основанием для отказа в приеме конкурсной заявки является истечение срока подачи заявок, несоответствие конверта с заявкой требованиям, установленным конкурсной документацией.

В соответствии с п. 1.1.9. Документации о закупке участниками Открытого конкурса признаются претенденты, своевременно и по установленной форме подавшие Заявку и соответствующие установленным в настоящей документации о закупке обязательным и квалификационным требованиям.

Согласно п 1.1.10. Для участия в процедуре Открытого конкурса претендент должен:

- удовлетворять требованиям, изложенным в настоящей документации о закупке;
- быть правомочным на предоставление Заявки и представить Заявку, соответствующую требованиям настоящей документации о закупке.
- ООО «Восход» указанным обязательным и квалификационным требованиям соответствует как участник закупки, Заявка была подана по установленной форме. Обратного в Протоколе от Протокол от 13.02.2018 г. №9.2/КК не содержится.

В соответствии с разделом 2 документации о закупке, установлены исчерпывающие обязательные и квалификационные требования к претендентам/участникам, оценка Заявок участников. Ни обязательные ни квалификационные требования не содержат требований в части прошивки заявки и нумерации, как основания к не допуску претендента и признанию его не участвующим в конкурсе. Также и пункт 17 Информационной карты «Требования, предъявляемые к претендентам и Заявке на участие в Открытом конкурсе не содержит требований о прошивке и нумерации документов, нарушение которых послужило бы основанием к невозможности участия претендента как участника закупки и основанию к отклонению рассмотрения Заявки.

В п. 2.4.5. Положения о закупке указано на возможность отклонения заявки по основаниям несоответствия заявки претендента требованиям документации о закупке, однако данное основание не имеет отношения к прошивке и нумерации заявки, т.к. критерии определения несоответствия заявки требованиям документации о закупке определены в Разделе 2 документации о закупке, а не в главе раздела «Порядка оформления Заявок».

Также данное основание не содержит информации о последствиях несоблюдения оформления заявки данным способом (пример в п. 2.5.1. документации о закупке прописано и требование и последствие несоблюдения указанного требования «Заявка претендента должна быть подписана собственноручной подписью уполномоченного представителя претендента. Заказчик не признает факсимильное воспроизведение подписи или иной аналог собственноручной подписи (факсимиле, клише-печать и т.д.) равной по юридической силе собственноручной подписи уполномоченного представителя претендента, если это прямо не указано в документации о закупке. Несоблюдение настоящего требования влечет признание Заявки несоответствующей требованиям документации о закупке и отказ в допуске претендента, подавшего такую Заявку, к участию в Открытом конкурсе»). В п. 3.1.4. и 3.1.5. раздела 3 «Порядок оформления Заявок» не содержит информации об отклонении заявки, не соответствующей требованиям документации.

Непосредственно документация о закупке не содержит оснований не рассматривать заявку и не допускать участника закупки к участию в Конкурсе по основаниям, указанным в Протоколе от 26.01.2018 № 5/ПРГ. Также сам протокол не содержит указания на то, что заявка признана не соответствующей требованиям документации о закупке, а лишь указано что она не рассматривается.

В соответствии с п.3.1.3 Документации о закупке ООО «Восход» представлял документы по двум Лотам, и документы, указанные в п.2.3.1 (кроме уже представленных в соответствии с приложениями № 1 и № 3 по каждому лоту) были приложены к лоту с наименьшим номером.

**Таким образом, Положением о закупке, Конкурсной документацией не предусмотрено указанных в протоколе основания не рассматривать заявку ООО «Восход» и применять последствия – не допускать ООО «Восход» к участию в Конкурсе.**

2. Кроме того, полагаем, что если Конкурсная комиссия при рассмотрении заявки ООО «Восход» на участие в Конкурсе применяла нормы Конкурсной документации и Положения о закупках, установленные для рассмотрения Конкурсных заявок, то Конкурсная комиссия должна была руководствоваться, в том числе, пунктами 132 и 138 Положения о закупках.

Согласно пункту 132 Положения о закупках Организатор может не принимать во внимание мелкие погрешности, несоответствия, неточности в конкурсной заявке, которые существенно не влияют на ее содержание и дальнейшую оценку (при соблюдении равенства всех участников размещения Заказа) и не оказывают воздействия на рейтинг какого-либо участника при рассмотрении и сопоставлении конкурсных заявок.

В соответствии с пунктом 138 Положения о закупках установлено следующее: «Конкурсная комиссия, рассмотрев конкурсные заявки и представленные материалы, принимает решение о победителе открытого конкурса. По результатам рассмотрения оформляется протокол, который подписывается председателем Комиссии (в случае его отсутствия - заместителем 3

председателя.

Комиссии) (далее - протокол Комиссии). В протоколе Комиссии излагается решение Комиссии об итогах процедуры размещения заказа.

При этом если у Конкурсной комиссии возникли замечания, влияющие на допуск (отказ в допуске) к участию в открытом конкурсе претендента, на определение победителя конкурса, то они излагаются в решении Комиссии, в котором также устанавливается СРОК, в течение которого эти замечания должны быть устранены.

ООО «Восход» направило Заказчику свою заявку, оформленную в соответствии с Конкурсной документацией, подписанную, заверенную печатью и содержащее всю необходимую информацию.

При этом Конкурсной комиссией не было исполнено требование пункта 138 Положения о закупках и не была предоставлена возможность ООО «Восход» устранить имеющиеся, по мнению Конкурсной комиссии, недочеты в заявке на участие в Конкурсе по лоту № 2.

Таким образом, заявитель ООО «Восход» считает, что отклонение его заявки по основаниям указанным в Протоколе от 26.01.2018 г. № 5/ПРГ по итогам Конкурса, является необоснованным и противоречит Закону о закупках.

При этом заявка содержала опись входящих в нее документов, скреплена печатью участника запроса предложений, подписана участником, что подтверждает, что все документы, входящие в заявки, поданы от имени участника запроса предложений и участник несет ответственность за подлинность и достоверность этой информации. Отсутствие сквозной прошивки листов не является существенным нарушением требований к заявкам и основанием для отказа в допуске к участию в запросе предложений при наличии соблюдения всех требований документации.

3. 12.03.2018 года на сайте [HTTP://ZAKUPKI.GOV.RU](http://zakupki.gov.ru) появилась информация о поступлении жалобы ООО «Транспорт девелопмент групп» на действие комиссии отклонению предложения по переторжке. По данным обжалуемого протокола № 23/ПРГ от 21.02.2018 основанием отклонения предложения к переторжке являлось несоблюдение компанией ООО «Транспорт девелопмент групп» пп. 3.1.4. и 3.1.5. п. 3.1. раздела 3 «Порядок оформления Заявок» документации о закупке. То есть, отклонение предложения по переторжке произошло по тем же основаниям, что и отклонение заявки ООО «Восход». По данной причине, ООО «Восход» просит назначить рассмотрение жалобы на срок более поздний, для возможности ознакомления с решением ФАС по результатам рассмотрения жалобы ООО «Транспорт девелопмент групп», т.к. ООО «Восход» является заинтересованным лицом, а также принятое решение ФАС по результатам рассмотрения жалобы ООО «Транспорт девелопмент групп» имеет существенное значение при рассмотрении жалобы ООО «Восход».

**На основании изложенного ООО «Восход» просит:**

1. Принять жалобу к рассмотрению и признать её обоснованной;
2. Признать нарушение Закона о закупках в действиях Конкурсной комиссии;
3. Отменить решение Конкурсной комиссии - Протокол заседания постоянной рабочей группы Конкурсной комиссии аппарата управления ПАО «ЦЕНТР ПО ПЕРЕВОЗКЕ ГРУЗОВ В КОНТЕЙНЕРАХ «ТРАНСКОНТЕЙНЕР» от 26.01.2018 № 5/ПРГ и Протокол заседания Конкурсной комиссии аппарата управления публичного акционерного общества «ЦЕНТР ПО ПЕРЕВОЗКЕ ГРУЗОВ В КОНТЕЙНЕРАХ «ТРАНСКОНТЕЙНЕР» от 13.02.2018 №9.2/КК.

4. Обязать Заказчика заново провести процедуру вскрытия конвертов и рассмотрения заявок по итогам Конкурса.

5. Пригласить ООО «Восход» к переторжке по лоту № 2.

Приложения (только в адрес Управление Федеральной антимонопольной службы по г. 4

Москве):

- Свидетельство о постановке на учет в налоговом органе.
- Свидетельство о государственной регистрации.
- Протокол внеочередного общего собрания о назначении Генерального директора.
- Приказ о назначении Генерального директора.
- Выписка из ЕГРЮЛ от 20.03.2018г.
- Положение о закупке.
- Извещение о конкурсе.
- Конкурсная документация,
- Протокол от 26.01.2018 г. №5/ПРГ.
- Протокол от 13.02.2018 г. №9.2/КК.

Генеральный директор ООО «Восход»



А.Ю. Бражник